



URZĄD MIASTA I GMINY W SZCZYTNEJ

ul. Wolności 42, 57-330 Szczytna
tel.: +48 74 8683305, fax: +48 74 8683020
web: www.szczytna.pl, e-mail: szczytna@szczytna.pl
NIP: 883-13-29-787, REGON: 000531192

Szczytna 13.01.2025r.

SR.4424.1.2025



Szanowna Pani
Martyna Bednarek
Przewodnicząca Rady Miejskiej w Szczytniej

W odpowiedzi na interpelację Klubu Radnych „Radni dla Szczytniej” z dnia 30 grudnia 2024r. w sprawie naliczenia dodatków wiejskich dla nauczycieli w gminie Szczytna, złożoną podczas X sesji Rady Miejskiej w Szczytniej w dniu 30 grudnia 2024r. informuję:

Ad.1. Zgodnie z art. 2 pkt 8 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, ilekroć w ustawie jest mowa o liczbie mieszkańców - należy przez to rozumieć liczbę mieszkańców w rozumieniu art. 2 pkt 4 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. W myśl art. 2 pkt 4 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego poprzez "liczbę mieszkańców" - rozumie się liczbę mieszkańców zamieszkałych na obszarze danej jednostki samorządu terytorialnego lub obszarze kraju, według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego rok bazowy, ustaloną przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego do dnia 31 maja roku bazowego. Brak jest innych regulacji, dających podstawę do przyjęcia jakiegokolwiek innej metody obliczeń liczby mieszkańców i to bez względu na wielkość błędu ustaleń statystycznych. Z tego względu nie ma podstaw do ustalania przez Gminę szczegółowych danych dotyczących liczby mieszkańców „miesiąc po miesiącu” w latach 2020 – 2022.

Ad.2. W uzupełnieniu wskazuję, że stroną postępowania o zapłatę dodatków wiejskich jest Szkoła Podstawowa im. Orła Białego w Szczytniej. Gmina nie jest stroną postępowania. Z informacji uzyskanej od Dyrektora szkoły dwie sprawy zakończyły się prawomocnymi wyrokami oddalającymi powództwa, a pozostałe postępowania są w toku.

Ad.3. Urząd nie prowadził negocjacji z nauczycielami przed skierowaniem przez nauczycieli spraw do sądu. Nauczyciele wystąpili z wezwaniami do zapłaty dodatku wiejskiego do pracodawcy (Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Szczytniej), a następnie skierowali sprawy do rozstrzygnięcia przez Sąd Rejonowy w Kłodzku. Przedstawione przez pracodawcę stanowisko w sprawie i udzielone wyjaśnienia nie przekonały nauczycieli, a tym samym spowodowały poddanie rozstrzygnięcia sprawy przez Sąd.

Ad.4. Urząd nie kwestionuje prawa nauczycieli do dodatku tzw. wiejskiego, jeśli spełnione są

warunki określone przepisami ustawy Karta Nauczyciela. Zgodnie z art. 54 ust. 5 ustawy z 26.01.1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2023 r. poz. 984), nauczycielowi posiadającemu kwalifikacje do zajmowania stanowiska nauczyciela, zatrudnionemu na terenie wsi lub w mieście liczącym do 5000 mieszkańców, przysługuje odrębny dodatek w wysokości 10% wynagrodzenia zasadniczego (dodatek wiejski), a Organ prowadzący szkołę może podwyższyć dodatek nauczycielowi zatrudnionemu na terenie wiejskim, na którym występuje deficyt kadr. Powyższe nie powoduje sporu ani żadnych wątpliwości. Spornym jest natomiast, według jakiego źródła danych i na jaki moment powinno być ustalone kryterium liczby mieszkańców warunkujące wypłacanie dodatku wiejskiego. Dokonując wykładni systemowej przyjęto, że najbliższą normą regulującą tę kwestię jest art. 2 pkt 8 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, który stwierdza, że ilekroć w ustawie jest mowa o liczbie mieszkańców - należy przez to rozumieć liczbę mieszkańców w rozumieniu art. 2 pkt 4 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. W myśl art. 2 pkt 4 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego poprzez "liczbę mieszkańców" - rozumie się liczbę mieszkańców zamieszkałych na obszarze danej jednostki samorządu terytorialnego lub obszarze kraju, według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego rok bazowy, ustaloną przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego do dnia 31 maja roku bazowego.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z 8.06.2016 r., V SA/Wa 4549/15 (LEX nr 2159711) stwierdził, że sposób rozumienia pojęcia liczby mieszkańców został wskazany w art. 2 pkt 4 u.d.j.s.t., zgodnie z którym ilekroć w ustawie jest mowa o liczbie mieszkańców - rozumie się przez to liczbę mieszkańców zamieszkałych na obszarze danej jednostki samorządu terytorialnego lub obszarze kraju, według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego rok bazowy, ustaloną przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego do dnia 31 maja roku bazowego. W myśl art. 2 pkt 3 u.d.j.s.t. rokiem bazowym jest rok poprzedzający rok budżetowy. Taka wykładnia wskazuje, że liczba mieszkańców ustalona w sposób określony w art. 2 pkt 4 u.d.j.s.t. obowiązuje przez cały rok budżetowy, aż do czasu ponownego ustalenia liczby mieszkańców w ww. sposób. Stąd też prawo do dodatku wiejskiego nie będzie ulegać zmianie w trakcie roku budżetowego, skoro nie istnieje mechanizm umożliwiający korektę liczby mieszkańców w trakcie roku budżetowego i będzie wypłacany do czasu zaistnienia zmiany liczby mieszkańców według stanu na 31 grudnia i przez cały następny rok (rok bazowy). Powyższe stanowisko jest zgodne ze stanowiskiem Ministerstwa Edukacji i Nauki, a także ze stanowiskiem Państwowej Inspekcji Pracy, Okręgowy Inspektorat Pracy we Wrocławiu.

Z tego względu przyjęto tryb ustalania i wypłacania dodatku wiejskiego przy uwzględnieniu danych statystycznych GUS przy ustalaniu wysokości subwencji, co ujawniło się w budżecie roku 2023 i zapewniło środki na finansowanie dodatku wiejskiego. Pozwana do ustalenia terminu wypłaty dodatku wiejskiego nauczycielom przyjęła dane ustalone przez GUS według którego stan ludności w mieście Szczytna na 31 grudnia w roku 2020 wynosił 5044, w roku 2021 wynosił 4988 a w roku 2022 wynosił 4850.

Ad. 5. Nie można w sprawie wskazywać osób odpowiedzialnych za wcześniejsze nieprawidłowości, gdyż w sprawie zostały zastosowane obowiązujące przepisy. Tym samym nie ma żadnych podstaw do „wyciągania” konsekwencji.

Do wiadomości:
Klub Radnych „Radni dla Szczytnej”


BURMISTRZ
Krzysztof Zak